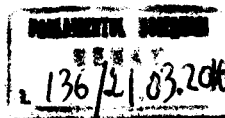




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

434
09032016



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961, inițiată de domnul deputat PNL Ovidiu Alexandru Raetchi (Bp. 693/2015).*

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 1 din *Legea nr. 309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul acordării drepturilor prevăzute de acest act normativ și persoanelor care au efectuat stagiul militar în detașamentele Ministerului Forțelor Armate (MFA), care au fost repartizate la Direcția Generală a Serviciului Muncii (DGSM) în perioada 1950-1961.

II. Observații

1. Deosebirea esențială între persoanele care au efectuat stagiul militar în cadrul DGSM și cele care l-au efectuat în cadrul MFA, în detașamente de muncă necombatante, este dată de statutul fiecărei categorii și nu de activitatea în sine desfășurată în perioada respectivă.

Militarii în termen care au desfășurat activități în economia națională, în acea perioadă, așa cum sunt cei care fac obiectul propunerii legislative, nu au fost încadrați în structuri speciale în afara organizării forțelor armate, ci au făcut parte din unități militare, au purtat uniformă militară, au îndeplinit planul pregătirii de luptă și au depus jurământul militar, fapt pentru care aceștia nu pot fi asimilați persoanelor recrutate în Detașamentele de Muncă din cadrul Serviciului Muncii.

Desființarea Serviciului Muncii în 1961 nu a determinat încetarea activității în unitățile militare, iar aplicarea prevederilor Legii nr. 309/2002 persoanelor care au efectuat stagiul militar în perioada 1950-1961 în aceste unități ar conduce la noi inechități și forme de discriminare, atât în rândul militarilor conscriptibili care au desfășurat același gen de activități și în aceleași condiții după anul 1961, cât și al militarilor care au fost încadrați în structuri cu misiuni de luptă și instrucție, al celor care executau și alte lucrări în economia națională (construcții și exploatare căi ferate, construcții și întreținere porturi, drumuri și poduri, strânsul recoltei sau alte activități conexe domeniului agriculturii sau industriei) și care, într-un fel sau altul, au înfruntat greutățile serviciului militar.

Întrebuințarea de muncă calificată sau necalificată, atât a tinerilor încorporați, cât și a rezerviștilor concentrați, a fost o constantă a Ministerului Forțelor Armatei, ulterior Ministerul Apărării Naționale, în intervalul 1950-1991, după care s-a desființat Direcția Lucrări în Economia Națională, structură care a avut în compunere toate unitățile militare cu profil economic.

Prin urmare, activitatea în economie a militarilor din unitățile subordonate Ministerului Forțelor Armate nu s-a finalizat la data de 28.02.1961, atunci când s-a desființat DGSM.

Astfel, menționăm faptul că numărul estimativ al tinerilor afectați unor lucrări în economia națională pe durata desfășurării stagiului militar în perioada anterioară anului 1990, este de peste 10.000.000.

2. Apreciem că prevederile art. I au caracter retroactiv, contrar art. 15 alin. (2) din Constituția României, astfel că inițiatorul ar fi trebuit să formuleze un articol roman distinct, prin care textul propus să producă efecte de la intrarea în vigoare a prezentei inițiative legislative.

3. Considerăm că *Expunerea de motive* trebuia să fie însoțită de *fișa financiară* în care să fie înscris impactul financiar asupra bugetului general consolidat determinat de creșterea numărului de persoane care urmează să beneficieze de aceste drepturi, precum și fundamentarea acestuia, potrivit prevederilor art. 15 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată*, conform căreia, în cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea finanțelor publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată, precum și declarația conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

Totodată, potrivit prevederilor art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului